

ΔΗΜΟΣ ΕΟΡΔΑΙΑΣ

Αριθμ. Απόφ.: 112/2018

Α Π Ο Σ Π Α Σ Μ Α

Από το πρακτικό της 8^{ης} Συνεδρίασης του Δημοτικού Συμβουλίου Εορδαίας.

Πτολεμαΐδα **σήμερα 7-5-2018 ημέρα Δευτέρα** και ώρα 7:30 μ.μ. στο Δημοτικό Κατάστημα συνήλθε έκτακτα το Δημοτικό Συμβούλιο μετά την υπ. αριθμ. **10081/4-5-2018** πρόσκληση του Προέδρου κ. Παντελή Παπαοικονόμου η οποία επιδόθηκε στον καθένα από τους συμβούλους χωριστά επίσης και στον κ. Δήμαρχο, σύμφωνα με τις διατάξεις του **άρθρου 67 παρ. 5 του Ν. 3852/2010** στην οποία πρόσκληση περιεχόταν τα παρακάτω θέματα:

.....
 Συζήτηση και λήψη απόφασης στήριξης ψηφίσματος της ΚΕΔΕ επί του Νομοσχεδίου « ΚΛΕΙΣΘΕΝΗΣ »

ΠΑΡΟΝΤΕΣ

- 1 Ιορδανίδης Φώτιο
- 2 Κασιδης Ευστάθιος
- 3 Καίδης Απόστολος
- 4 Θεοδοσιάδης Γεώργιος
- 5 Πολυχρονίδης Κωνσταντίνος
- 6 Πολυχρονίδης Δημήτρης
- 7 Σιδηρόπουλος Κοσμάς
- 8 Βύρλιος Μάρκος
- 9 Κάλφας Γεώργιος
- 10 Σερσέμης Κωνσταντίνος
- 11 Κοκκινίδης Γεώργιος
- 12 Χαιτίδης Γεώργιος
- 13 Αριστερίδης Ιωάννης
- 14 Παπαοικονόμου Παντελής
- 15 Βρυζίδου Παρασκευή
- 16 Σιδηρόπουλος Σοφοκλής
- 17 Τσολακίδης Ισαάκ
- 18 Ανδρεάδης Κων/νος

ΑΠΟΝΤΕΣ

- 1 Σίσσιος Μιχάλης
- 2 Τσοκτουρίδης Ιωάννης
- 3 Καραφουλίδης Ανέστης
- 4 Παπάς Ευθύμιος
- 5 Σπενδαμίδης Γιώργος
- 6 Κύρκα Μαρία
- 7 Κρυσταλλίδου Θεοπίστη
- 8 Απαζίδου Σοφία
- 9 Χόλμπα Αντωνία

- 19 Ασπράγκαθος Ιωάννης
- 20 Μπίγγας Στέφανος
- 21 Καραίσκος Γεώργιος
- 22 Μίχος Κωνσταντίνος
- 23 Ζαραφίδης Δημήτρης
- 24 Ανδρονικίδου Ιωάννα

Ο Πρόεδρος του Δημοτικού Συμβουλίου κήρυξε την έναρξη της συνεδρίασης.

.....
Ο Δήμαρχος κ. Σάββας Ζαμανίδης ήταν παρών

Οι Πρόεδροι του Τοπικού Συμβουλίου Τοπικών Διαμερισμάτων, Βλάστης, Ανατολικού, Πενταβρύσου, Ερμακιάς, Καριοχωρίου, Κομνηνών, Μεσόβουνου, Προάστιο, Πύργων, Φούφα, Αγίου Χριστοφόρου, Αναρράχης, Αρδασσας, Εμπορίου Μηλοχωρίου, Ασβεστόπετρας, Γαλάτειας Δροσερού, Κομάνου, Μαυροπηγής, Ολυμπιάδας, Περδίκκα, Πτελεώνα, Σπηλιάς, καθώς και ο Πρόεδρος της Δημοτικής Κοινότητας Πτολεμαΐδας, προσκλήθηκαν και παρίσταντο στη συνεδρίαση.

.....
 Στη συνέχεια ο κ. Πρόεδρος ανέφερε ότι η συνεδρίαση κρίνεται κατεπείγουσα σύμφωνα με το άρθρο 67 παρ. 5 του Ν. 3852/2010 διότι η προθεσμία διαβούλευσης του νέου Νομοσχεδίου «ΚΛΕΙΣΘΕΝΗΣ» λήγει στις 14 Μαΐου. Ως εκ τούτου και βάσει του εγγράφου που μας εστάλη από την Κ.Ε.Δ.Ε., πρέπει να πραγματοποιηθούν τα Δημοτικά Συμβούλια πριν την γενική συνέλευση της Κ.Ε.Δ.Ε. που θα πραγματοποιηθεί στις 10 και 11 Μαΐου. Το Δ.Σ. αφού άκουσε τα όσα εξέθεσε ο Πρόεδρος και έλαβε υπόψη του τις διατάξεις της παρ. 5 του άρθρου 67 του Ν. 3852/2010 αποφάσισε ομόφωνα και ενέκρινε το κατεπείγον της συνεδρίασης.

Στη συνέχεια το λόγο πήρε ο κ. Δήμαρχος ο οποίος αναφέρθηκε γενικά στο Ν/Σ «ΚΛΕΙΣΘΕΝΗΣ» εστιάζοντας στα σημεία εκείνα που αναφέρονται στην Τοπική Αυτοδιοίκηση Πρώτου Βαθμού, τονίζοντας -μεταξύ άλλων- ότι το συγκεκριμένο Ν/Σ περιορίζεται στην αλλαγή του εκλογικού συστήματος, το οποίο θα δημιουργήσει πολλά προβλήματα με σημαντικότερο το γεγονός ότι οι μελλοντικά εκλεγμένοι Δήμαρχοι θα κληθούν να διοικήσουν χωρίς να έχουν την απαραίτητη πλειοψηφία και κατά συνέπεια δεν θα μπορούν να εφαρμόσουν τα προγράμματα τους.

Περαιτέρω αναφέρθηκε στην επικείμενη -δια του εν λόγω Ν/Σ- επαναφορά του Θεσμού των Κοινοτήτων μέσω του νέου εκλογικού συστήματος, της κατανομής αρμοδιοτήτων, της κατάρτισης του προϋπολογισμού και της κατανομής της ΣΑΤΑ, επισημαίνοντας ότι κάτι τέτοιο θα προκαλούσε μεγαλύτερη δυσλειτουργία στην εκτέλεση Δημοτικών Έργων, κυρίως ελλείψει εξειδικευμένου προσωπικού και υπηρεσιών από τις Κοινότητες. Τέλος

αναφερόμενος στον υπό ίδρυση θεσμό του «Επόπιη Νομιμότητας» επεσήμανε τους κινδύνους που ελλοχεύουν αναφορικά με την διοικητική αυτοτέλεια των Δήμων λόγω των πρόσθετων ελεγκτικών μηχανισμών και της οικονομικής κηδεμονίας στην οποία αυτοί θα υποβληθούν.

Εν συνεχεία ανέφερε ότι η Κ.Ε.Δ.Ε., κατά τη διάρκεια της προηγούμενης έκτακτης συνεδρίασης της, προέβη στην έκδοση ψηφίσματος βάσει του οποίου αποφάσισε μεταξύ άλλων να ζητήσει από την πολιτική ηγεσία του Υπουργείου Εσωτερικών την απόσυρση του εν λόγω Ν/Σ σε συνδυασμό με την έναρξη ενός ουσιαστικού διαλόγου με συγκεκριμένο χρονοδιάγραμμα τουλάχιστον δύο (2) μηνών προκειμένου να προκύψει ένα νέο σχέδιο νόμου που θα προωθεί πραγματικά την μεταρρύθμιση. Σε συνέχεια αυτού, κάλεσε όλους τους Δήμους να προχωρήσουν στη σύγκληση έκτακτων Δημοτικών Συμβουλίων προκειμένου να ληφθούν αποφάσεις σχετικά με το εν λόγω Νομοσχέδιο. Στο σημείο αυτό ο κ. Δήμαρχος κάλεσε τον Πρόεδρο να αναγνώσει προς το Σώμα το Ψήφισμα της Κ.Ε.Δ.Ε. και στη συνέχεια πρότεινε τη στήριξη του ψηφίσματος της Κ.Ε.Δ.Ε. το οποίο έχει ως εξής :

«Το Δ.Σ. της Κ.Ε.Δ.Ε. συνεδρίασε σήμερα και εξέτασε το περιεχόμενο του Νομοσχεδίου που αφορά τη μεταρρύθμιση του θεσμικού πλαισίου της Τοπικής Αυτ/σης. Μετά από διαλογική συζήτηση μεταξύ των μελών του Δ.Σ. έκρινε ότι το συγκεκριμένο σχέδιο νόμου:

- **Δεν προωθεί καμία ουσιαστική μεταρρύθμιση στη λειτουργία του Κράτους και της Αυτοδιοίκησης** που είναι κοινώς αποδεκτό ότι έχει ανάγκη η χώρα και οι Πολίτες. Δεν αντιμετωπίζει και δεν επιλύει κανένα από τα μεγάλα προβλήματα που αντιμετωπίζει σήμερα ο θεσμός της Αυτ/σης.
- Πρόκειται για ένα νομοσχέδιο που το μόνο που αλλάζει ουσιαστικά , είναι το εκλογικό σύστημα των αυτοδιοικητικών εκλογών. Για πρώτη φορά θεσπίζονται δύο διαφορετικά εκλογικά συστήματα για κοινότητες άνω των 500 κατοίκων και για κοινότητες κάτω των 500, όπου εισάγεται ενιαίο ψηφοδέλτιο.
- Την ώρα που η χώρα έχει ανάγκη από μια δημιουργική ανατροπή στο μοντέλο λειτουργίας Κράτους, προκειμένου να αντιμετωπισθούν στη ρίζα τους τα προβλήματα που οδήγησαν τη χώρα στη χρεοκοπία και την κρίση, η Κυβέρνηση προωθεί ένα Νόμο που καθιστά ακόμη πιο σφικτό τον εναγκαλισμό της Αυτ/σης από την Κεντρική εξουσία.
- Προβλέπει τη μείωση της θητείας των αιρετών από 5, σε 4 χρόνια, σε αντίθεση με ότι ισχύει στην υπόλοιπη Ευρώπη και σε βάρος του προγραμματικού σχεδιασμού των Δήμων
- Τα προβλήματα των Δήμων δεν θα επιλυθούν με την αλλαγή του εκλογικού συστήματος αλλά με αλλαγές στο μοντέλο λειτουργίας του κράτους, με ενίσχυση της οικονομικής ανεξαρτησίας και διοικητικής αυτοτέλειάς τους, όπως συμβαίνει σε όλες τις χώρες της Ευρώπης.
- **Δεν προωθεί την αποκέντρωση και τη πολυεπίπεδη διακυβέρνηση , με τη μεταφορά πόρων και αρμοδιοτήτων από το Κεντρικό Κράτος προς την Αυτοδιοίκηση . Δεν είναι τυχαίο ότι στο πλαίσιο του**

διαλόγου που διεξήχθη, δεν υπήρξε καμία συνάντηση μεταξύ των συναρμόδιων υπουργείων και των εκπροσώπων της ΚΕΔΕ για να συζητηθεί το θέμα της μεταφοράς των αρμοδιοτήτων.

- Παρά το γεγονός ότι βρίσκεται σε εξέλιξη εδώ και περίπου δύο χρόνια ένας διάλογος μεταξύ του Υπουργείου Εσωτερικών και των θεσμικών εκπροσώπων της Αυτοδιοίκησης **στο Νομοσχέδιο αυτό δεν συμπεριλήφθηκε καμία από τις προτάσεις που έχει καταθέσει η Κ.Ε.Δ.Ε. , οι οποίες διαμορφώθηκαν στο πλαίσιο τριών συνεδρίων , σε Βόλο, Θεσσαλονίκη και Ιωάννινα.**
- **Θα προκαλέσει ακυβερνησία στους Δήμους . Με την απλή αναλογική στην κατανομή των εδρών του Δημοτικού Συμβουλίου , οι Δήμαρχοι που δεν θα εκλεγούν από τον πρώτο γύρο, αλλά στο δεύτερο, δεν θα έχουν την πλειοψηφία στο Δημοτικό Συμβούλιο με ότι συνεπάγεται για τους συμβιβασμούς και τις ισορροπίες για να ληφθεί απόφαση. Είναι φανερό ότι η Κυβέρνηση επιχειρεί να μετατρέψει τα Δημοτικά Συμβούλια σε διακοσμητικά όργανα των Δήμων, προτιμά ανίσχυρους Δημάρχους, παραλυτικές ισορροπίες στους Δήμους και ενίσχυση του ρόλου των ακραίων και θνησιγενών πολιτικών οχημάτων, που θα καταστούν πέραν πάσης δημοκρατικής λογικής σε ρυθμιστές που θα εκβιάζουν το σχηματισμό πλειοψηφιών.**
- Επιχειρεί να **επαναφέρει από το παράθυρο τις Κοινότητες** με το εκλογικό σύστημα , την κατανομή των αρμοδιοτήτων, την κατάρτιση του προ/σμού και την κατανομή της ΣΑΤΑ, γεγονός που αποτελεί ουσιαστικά μια αντιμεταρρύθμιση στον « ΚΑΛΛΙΚΡΑΤΗ » Με τον τρόπο αυτό τα Δημοτικά έργα δεν θα μπορούν να υλοποιηθούν . Ο Κατακερματισμός της χρηματοδότησης των δημοτικών έργων στις Τοπικές Κοινότητες καθιστά αδύνατη την υλοποίησή τους λόγω έλλειψης ειδικευμένου προσωπικού και αδυναμίας έγκυρου συντονισμού.
- Καταργείται η αυτοδίκαιη θέση σε αργία των αιρετών σε περίπτωση αμετάκλητης παραπομπής για κακούργημα μόνον εάν έχουν επιβληθεί περιοριστικοί όροι η προσωρινή κράτηση, και πλέον θα αρκεί μόνον η αμετάκλητη παραπομπή για κακούργημα.
- **Τίθενται σε κίνδυνο οι κοινωνικές υπηρεσίες που σήμερα προφέρουν οι Δήμοι σε όλη τη χώρα.** Η χρηματοδότηση τους θα εξαρτάται από μικροκομματικούς στόχους. Δεν αναφέρεται το μέλλον των κοινωνικών υπηρεσιών όταν λήξει η χρηματοδότηση από κοινοτικούς πόρους και στην κατανομή των Εθνικών Πόρων εισάγονται (μη μετρήσιμα υποκειμενικά) κριτήρια.
- **Αυξάνεται το φορολογικό βάρος των δημοτών .** Η ένταξη της χρηματοδότησης της Υπηρεσίας Πρασίνου στα ανταποδοτικά αποτελεί ουσιαστικά ένα νέο φόρο και καλεί τους Δημότες να χρηματοδοτήσουν το κόστος λειτουργίας υπηρεσίας.
- Δεν αποτελεί μεταρρύθμιση , δεδομένου ότι δεν προτείνεται επιχειρησιακό πρόγραμμα εφαρμογής του Κλεισθένη και δεν

υποστηρίζεται από χρηματοδοτικούς πόρους κίνητρα και επιχορηγήσεις.

- **Παραπέμπει αόριστα στο μέλλον και χωρίς συγκεκριμένο χρονοδιάγραμμα , τις αναγκαίες αλλαγές και μεταρρυθμίσεις στο Κράτος και την Αυτοδιοίκηση,** συνδέοντας τις με το εγχείρημα της συνταγματικής Αναθεώρησης αλλά και την δημοσιονομική ανάκαμψη της χώρας.
- Δημιουργεί τον μηχανισμό του δημοτικού διαμεσολαβητή στο επίπεδο του Νομού , με πολλές αρμοδιότητες ελεγκτικού χαρακτήρα, που καταστρατηγούν το άρθρο 102 του Συντάγματος.
- **Προτείνει μια κενή περιεχομένου κατηγοριοποίηση Δήμων .** Με την προτεινόμενη κατηγοριοποίηση, ενώ αναγνωρίζει νομικά το ζήτημα ότι οι Δήμοι έχουν διαφορετικά χαρακτηριστικά δεν διατυπώνει ρυθμίσεις που διασφαλίζουν την ισότιμη παροχή υπηρεσιών στους πολίτες σε όποιον Δήμο και αν κατοικούν.
- Η χρήση των **τοπικών δημοψηφισμάτων** με τον τρόπο που σχεδιάζεται ενέχει σοβαρούς κινδύνους να καταστούν εργαλεία εξυπηρέτησης ξένων προς την πατρίδα μας συμφερόντων , αλλά και προώθησης λαϊκίστικων και τοπικιστικών αιτημάτων και πολιτικών.
- Ο εκλογικός νόμος με εντελώς αντιδημοκρατική λογική, μειώνει τον αριθμό των υποψηφίων που μπορούν να συμπεριληφθούν στα ψηφοδέλτια , γεγονός που υπηρετεί τη **λογική της πολυδιάσπασης της ψήφου.**
- **Κατασκευάζει Δήμους ομήρους του εκάστοτε υπουργού.** Ο εκάστοτε υπουργός θα ορίζει τον επόπτη Νομιμότητας . Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις προωθείται η περαιτέρω ομηρία των Δήμων μέσω :
Α) πρόσθετων ελεγκτικών μηχανισμών β) περιορισμού της διοικητικής αυτοτέλειας των Δήμων γ) της οικονομικής κηδεμονίας των Δήμων από τον Υπουργό Εσωτερικών.
Η Διοικητική Εποπτεία των ΟΤΑ δεν περιορίζεται σε απλό έλεγχο νομιμότητας των πράξεων και στον πειθαρχικό έλεγχο, όπως το Σύνταγμα ορίζει, αλλά επεκτείνεται με την καθιέρωση έκδοσης εγκυκλίων οδηγιών και γενικών κατευθύνσεων, τόσο από το υπουργείο εσωτερικών όσο και από την Αυτοτελή Υπηρεσία Εποπτείας ΟΤΑ. Με τον τρόπο αυτό επηρεάζεται αποφασιστικά η ελευθερία δράσης και λειτουργίας των ΟΤΑ,. Στραγγαλίζεται ο θεσμός της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, ο οποίος πλέον μετατρέπεται σε μια αποκεντρωμένη διοικητική υπηρεσία του κράτους
Με βάση τα παραπάνω , το ΔΣ της Κ.Ε.Δ.Ε. αποφασίζει :

1. Να απορρίψει στο σύνολό του το συγκεκριμένο σχέδιο νόμου και να το επιστρέψει στον υπουργό ως απαράδεκτο, γιατί δεν προωθεί καμία αλλαγή στο μοντέλο λειτουργίας του κράτους, δεν λαμβάνει υπόψη τις θέσεις που έχει εκφράσει και καταθέσει η Κ.Ε.Δ.Ε., αλλά και δεν ανταποκρίνεται στις μεγάλες ανάγκες που έχει σήμερα ο θεσμός της

Αυτοδιοίκησης, για να επιτελέσει το έργο του , προς όφελος των τοπικών μας κοινωνιών.

2. Να ζητήσει την απόσυρση του νομοσχεδίου.
3. Να ζητήσει την άμεση έναρξη ενός ουσιαστικού διαλόγου με την Κυβέρνηση , με συγκεκριμένο χρονοδιάγραμμα τουλάχιστον δύο μηνών , προκειμένου να υπάρξει ένα σχέδιο νόμου που θα προωθεί πραγματικά τη μεταρρύθμιση.
4. Να καταγγείλει ότι το συγκεκριμένο Ν/Σ οδηγεί τους Δήμους σε ακυβερνησία, χάος και παράλυση. Ενώ ενισχύει τη διαφθορά και την συναλλαγή στην καθημερινή λειτουργία των Δήμων.
5. Να ζητήσει από τον Υπουργό να δεσμευθεί πως δεν θα υπάρξει καμία αλλαγή του εκλογικού συστήματος των αυτοδιοικητικών εκλογών χωρίς τη σύμφωνη γνώμη της Αυτ/σης. Σε κάθε περίπτωση, η όποια αλλαγή του εκλογικού συστήματος να ισχύει από τις μεθεπόμενες εκλογές.
6. Να ζητήσει τη σύσταση Επιτροπής στην οποία θα συζητηθούν όλα τα ζητήματα που χρήζουν επίλυσης μέσω της επόμενης Συνταγματικής Αναθεώρησης.
7. Καλεί τα Δημοτικά Συμβούλια και τις περιφερειακές ενώσεις Δήμων να συνεδριάσουν και να λάβουν αποφάσεις, στη βάση του παρόντος ψηφίσματος.
8. Καλεί όλους τους Δήμους στην έκτακτη Γενική συνέλευση και στο κοινό συνέδριο ΚΕΔΕ – ΕΝΠΕ που θα πραγματοποιηθούν την 11 και 12 Μαΐου , το οποίο έχει αλλάξει και θα γίνει στις 10 και 11 Μαΐου 2018.

Έπειτα από τις τοποθετήσεις και προτάσεις των Δημοτικών Συμβούλων οι οποίες αναλυτικά καταγράφονται στα απομαγνητοφωνημένα πρακτικά της παρούσας συνεδρίασης, και αφού επισημάνθηκε από τον κ. Πρόεδρο προς το σώμα ότι η ημερομηνία διεξαγωγής του επικείμενου Συνεδρίου της ΚΕΔΕ-ΕΝΠΕ έχει αλλάξει για τις 10 και 11 Μαΐου 2018, καλείται το σώμα να αποφασίσει σχετικά.

Αριθμ. απόφ. 112/2018

Το Δ.Σ. αφού έλαβε υπόψη του την εισήγηση του κ. Δημάρχου, το ψήφισμα της Κ.Ε.Δ.Ε. καθώς και τις τοποθετήσεις των Δ.Σ.

Α Π Ο Φ Α Σ Ι Ζ Ε Ι κατά πλειοψηφία.

Ζητά :

- Την απόσυρση του συγκεκριμένου Νομοσχεδίου του ΥΠΕΣ « Κλεισθένης Ι »
- Την παράταση εύλογου χρόνου για διαβούλευση προκειμένου να υπάρξει ένας ουσιαστικός διάλογος του υπουργείου με τα θεσμικά όργανα της Αυτοδιοίκησης ώστε να προκύψει ένα βελτιωμένο Νομοσχέδιο που θα υπηρετεί με τον καλύτερο τρόπο την μεταρρύθμιση της Τ.Α.

Η ΔΣ Ιωάννα Ανδρονικίδου αποχώρησε μετά την τοποθέτησή της και πριν την ψηφοφορία.

Με την παραπάνω απόφαση μειοψήφησαν οι Δ.Σ. Δημήτρης Ζαραφίδης και Σιδηρόπουλος Σοφοκλής.

Ο Δ.Σ. Μίχος Κων/νος ψήφισε λευκό

Η απόφαση αυτή πήρε αυξ. Αριθμ. 112 /2018

.....
Επ' αυτού συντάχθηκε το πρακτικό αυτό και υπογράφεται

**Ο Δήμαρχος
Σάββας Ζαμανίδης**

Τα Μέλη

Πτολεμαΐδα
Ο Πρόεδρος Δημοτικού
Συμβουλίου

Παντελής Παπαϊκονόμου

1. Ιορδανίδης Φώτιο
2. Καΐδης Απόστολος
3. Κατσιδης Ευστάθιος
4. Θεοδοσιάδης Γεώργιος
5. Πολυχρονίδης Κωνσταντίνος
6. Πολυχρονίδης Δημήτρης
7. Βύρλιος Μάρκος
8. Κάλφας Γεώργιος
9. Σιδηρόπουλος Κοσμάς
10. Σερσέμης Κωνσταντίνος
11. Κοκκινίδης Γεώργιος
12. Χαιτίδης Γεώργιος
13. Αριστερίδης Ιωάννης
14. Παπαϊκονόμου Παντελής
15. Βρυζίδου Παρασκευή
16. Σιδηρόπουλος Σοφοκλής
17. Τσολακίδης Ισαάκ
18. Ανδρεάδης Κων/νος
19. Ασπράγκαθος Ιωάννης
20. Μπίγγας Στέφανος
21. Καραίσκος Γεώργιος
22. Μίχος Κωνσταντίνος
23. Ζαραφίδης Δημήτρης
24. Ανδρονικίδου Ιωάννα